

Modulation des allocations : un modèle réservé aux pauvres est un pauvre modèle

1er juillet 2015



Réduire les allocations familiales des plus aisés semble tomber sous le sens. Alors que notre pays traverse une crise sans précédent, les plus riches continuent de s'enrichir. Sans aucune pudeur, les représentants des nantis - hier partisans de coupes budgétaires drastiques - s'offusquent de perdre quelques euros par mois et montent sur les barricades pour défendre « leur » Etat providence. La stagnation du pouvoir d'achat n'est en effet qu'un leurre qui masque sous forme de moyenne l'enrichissement des uns d'un côté et l'appauvrissement des pauvres de l'autre. L'Etat est en faillite et nous devons faire des économies. Pourquoi alors continuer à aider des familles qui n'ont aucun besoin de l'argent de la collectivité ? Les foyers qui touchent 6 000 euros pour deux enfants perdront 65 euros, rien de bien méchant.

C'est pourtant une faute politique lourde : elle brise l'universalisme du système de protection sociale, dont les allocations familiales constituent le socle. On peut jouer sur les mots comme le fait Marisol Touraine, la ministre des Affaires sociales, en expliquant que les plus riches continueront à percevoir une partie des allocations : celles-ci ne seront plus les mêmes pour tous, elles ne seront plus universelles. Cet universalisme constitue le ciment qui légitime l'ensemble de notre modèle social. C'est parce que les couches aisées bénéficient aussi du système, même très partiellement, qu'elles acceptent d'y contribuer beaucoup plus que les autres. Les cotisations qu'elles paient sont proportionnelles à leurs revenus. Les allocations qu'elles reçoivent représentent beaucoup moins pour elles que pour les plus démunis,

mais constituent le fil qui les rattache à un système d'ensemble. Pourquoi ne pas aussi demander aux plus riches de payer pour l'école publique, puisqu'ils en ont les moyens ? De ne plus leur assurer les remboursements maladie de la Sécurité sociale ou les pensions de retraite ?

La diminution du quotient familial de l'impôt sur le revenu était une politique juste et courageuse (l'impôt n'a pas à reconnaître les inégalités entre familles et procurer un avantage croissant avec le revenu), mais la modulation des allocations sape les fondements mêmes de notre modèle social. Ce modèle est contesté en partie parce qu'on ne cesse de répéter ces dix dernières années qu'il fallait « concentrer ses moyens sur les plus pauvres » au risque d'abandonner l'universalisme. Au passage, il se passe exactement la même chose avec la politique de la ville, qui devient « un concentré de **concentré** ».

Le gouvernement reproduit la même erreur que durant l'été 2012 avec son discours sur la nécessité de « faire payer » les **riches**. Pour qu'un effort soit accepté, il faut qu'il soit partagé, et non qu'une minorité ait le sentiment de payer pour tous les autres. Si le ras-le-bol fiscal a pris, c'est en grande partie du fait du lobbying médiatique sur le mode du « matraquage des classes moyennes », mais aussi du fait de cette forme de **démagogie fiscale**. C'est parce que tout le monde participe selon ses moyens que l'on peut redistribuer de l'argent des riches vers les pauvres. De la même façon, une solidarité qui ne profite qu'aux pauvres ne peut être au fond, qu'une pauvre solidarité, où les plus riches cotisent au minimum et s'achètent par eux-mêmes une protection privée. A force de concentrer, on en viendra à détricoter l'ensemble de notre modèle social et à mettre en place des systèmes marchands.

Une incapacité à comprendre la société

Finalement, la mise sous condition de ressources des allocations traduit l'incapacité du Parti socialiste et du gouvernement à analyser la société française et à penser notre modèle social. Son action est pilotée par quelques énarques appuyés par une batterie de sondages qui sont favorables à la mise sous condition ; sans comprendre que, dans ce domaine comme dans beaucoup d'autres, ils ne font que humer l'air du temps. Tantôt on libéralise pour plaire à droite, tantôt on « fait payer les riches » pour plaire à gauche. L'action publique meurt de ce pilotage à vue. Si le gouvernement voulait faire œuvre de justice et élever ses recettes, il lui suffisait de prendre en compte les allocations familiales dans le revenu imposable puisqu'elles constituent bien un revenu. Mais les sondages lui disent qu'il ne faut pas augmenter les impôts. Il pouvait aussi réformer le supplément familial de traitement des fonctionnaires, lequel est d'autant plus élevé que ces derniers sont payés. Mais il n'ose pas le faire.

Cette politique en dit long enfin sur l'impasse dans laquelle est plongé le gouvernement. Il a choisi - avec courage - de se lancer dans un plan important de baisse des dépenses publiques de 50 milliards d'euros [1] niveau qui représente l'équivalent des dépenses du ministère de l'Education nationale. S'il tape dans les allocations, c'est qu'il ne sait que prendre là où c'est le plus facile (selon les sondages), non là où l'argent public est le plus inutilement dépensé. Mais comme pour les niches fiscales, les lobbies de la dépense publique sont nombreux et outillés. Il ne pourra mener à bien son travail que sur le long terme et via un véritable audit indépendant des comptes publics.

Le gouvernement fonce dans le mur parce qu'il n'offre aucune contrepartie à cette politique structurelle. Il a choisi de sacrifier 46 milliards d'euros par an ainsi dégagés en diminution de prélèvements qui n'auront qu'un effet marginal sur l'activité. A la place, il aurait pu à la fois assainir les comptes et moderniser les services publics. Les économies actuelles pourraient servir à répondre à des besoins concrets et largement reconnus de tous à droite comme à gauche. Par exemple, dans le domaine de la famille, dans la création des 200 000 places de crèche manquantes ou d'une véritable allocation universelle pour le premier enfant.

Louis Maurin

Directeur de l'Observatoire des inégalités. Auteur de « Déchiffrer la société française », Ed. La découverte, 2009.

Ce texte est la version longue d'un point de vue publié dans le quotidien Le Monde du 22 octobre 2014, intitulé « [Une mesure qui vient fragiliser notre modèle social](#) ».

Photo / © Annett Seidler - Fotolia.com

[1] Mais non sans danger car une baisse trop rapide va peser lourdement sur l'activité économique.

-
- Emplacement :
 - Adresse de cet article : <https://www.inegalites.fr/Modulation-des-allocations-un-modele-reserve-aux-pauvres-est-un-pauvre-modele>